

## AMENDAMENTELE PROPUSE DE COALIȚIA 52 PENTRU MODIFICAREA LEGII 52

Nr. crt.	Text inițial	Text modificat	MOTIVAȚIE
1	<p>▣Art. 1</p> <p>(1)Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.</p> <p>▣(2)Legea are drept scop:</p> <p>a)să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;</p> <p>b)să stimuleze participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;</p> <p>c)să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.</p>	<p>▣Art. 1</p> <p>(1)Prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și al altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora.</p> <p>▣(2)Legea are drept scop:</p> <p>a)să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;</p> <p>b)să <b>implice</b> participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative;</p> <p>c)să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.</p> <p><b>d.) să sancționeze neasumarea responsabilității administrației publice centrale și locale, precum și actele normative emise de acestea, în afara cadrului prezentei legi.</b></p>	<p><i>Întrucât, realitatea socială demonstrează că inițiativa civică are un grad scăzut de răspândire și fiindcă participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative nu a putut fi stimulată de așa natură încât să trezească inițiativa civică a populației, considerăm oportună implicarea societății civile prin elaborarea unui cadru facil de participare a acestora la procesul de elaborare a actelor normative.</i></p> <p><i>Totodată, este fundamental necesar ca obiectivele și principiile legii să fie protejate și să se asigure eficiența lor urmărire, prin instituirea unor sancțiuni directe și clare.</i></p> <p><i>În acest sens, se impune instituirea unui sistem de control și sancțiune a nerespectării cadrului legal menit să asigure îndeplinirea obiectivelor și principiilor de transparență decizională.</i></p>

2	<p>Art. 2</p> <p>Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:</p> <p>a)informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;</p> <p>b)consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;</p> <p>☐c)participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:</p> <p>1.ședințele autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;</p> <p>2.dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;</p> <p>3.minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.</p>	<p>Art. 2</p> <p>Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:</p> <p>a)informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative. <b>În accepțiunea prezentei legi sunt considerate probleme de interes public acelea care circumscriu domeniilor de interes public definite la art. 3 lit. k).</b></p> <p>b) consultarea <b>obligatorie</b> a cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, <b>prin organizarea de dezbateri publice, de către autoritățile administrației publice,</b> în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative <b>pentru categoriile de acte normative prevăzute la art. 6 alin. (7);</b></p> <p>☐c)participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:</p> <p>1.ședințele autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;</p> <p>2.dezbaterile vor fi consemnate și făcute publice;</p> <p>3.minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice, în condițiile legii.</p>	<p><i>Pentru a putea fi evitate orice abuzuri de drept sau nerecunoașterea dreptului de a fi consultată societatea civilă, prin cetățenii săi sau asociațiile legal constituite, sarcina consultării prin organizarea unor dezbateri publice se impune a fi prevăzută cu caracter obligatoriu și nu doar la cererea punctuală a societății civile. Aceasta obligație vizează numai cazul unor anumite categorii de proiecte de acte normative, stabilite în mod expres în lege.</i></p> <p><i>În acest fel se acordă dreptul și beneficiul de a se proceda la excluderea consultărilor prin organizarea de dezbateri publice pentru proiecte de acte normative ce nu prezintă larg interes. Deopotrivă, se înlătură dificultățile ocazionate de formularea, preluarea și procesarea unor cereri de organizare de dezbateri publice pentru o multitudine de proiecte de acte normative, importante și de interes general.</i></p> <p><i>Totodată, stabilirea în sarcina autorităților publice a acestei obligații asigură evitarea unor potențiale situații conflictuale ce ar putea congestiona instanțele.</i></p>
3	<p>☐Art. 3</p> <p>În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:</p> <p>a)act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală;</p>	<p>☐Art. 3</p> <p>În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:</p> <p>a)act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică <b>într-unul din domeniile de</b></p>	<p><i>În fapt, autoritățile administrației publice centrale și locale folosesc definiția precară existentă în forma actuală a legii pentru a justifica nesoluționarea sau soluționarea parțială a</i></p>

<p>b)luarea deciziei - procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;</p> <p>c)elaborarea de acte normative - procedura de redactare a unui proiect de act normativ anterior supunerii spre adoptare;</p> <p>d)recomandare - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;</p> <p>e)obligația de transparență - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;</p> <p>f)asociație legal constituită - orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;</p> <p>g)minută - documentul scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor;</p> <p>h)ordine de precădere - ordinea care determină prioritatea participării la ședințele publice, în raport cu interesul manifestat față de subiectul ședinței;</p> <p>i)ședință publică - ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată.</p> <p>j)documente de politici publice - instrumentele de decizie prin intermediul cărora sunt</p>	<p><b>interes public prevăzute la litera k);</b></p> <p>b)luarea deciziei - procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;</p> <p>c)elaborarea de acte normative - procedura de redactare a unui proiect de act normativ anterior supunerii spre adoptare;</p> <p>d)recomandare - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative;</p> <p>e)obligația de transparență - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;</p> <p>f)asociație legal constituită - orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;</p> <p>g)minută - documentul scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor;</p> <p>h)ordine de precădere - ordinea care determină prioritatea participării la ședințele publice, în raport cu interesul manifestat față de subiectul ședinței;</p> <p>i)ședință publică - ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată.</p> <p>j)documente de politici publice - instrumentele de</p>	<p><i>cererilor de comunicare a proiectelor de acte normative formulate de către societatea civilă, invocând inexistența „aplicabilității generale”. Nu există o înțelegere și aplicare unitară a conceptului de „act normativ cu aplicabilitate generală”, mai ales în cazul formulării unor cereri de informare pe o perioadă determinată cu privire la toate proiectele de acte normative care fac obiectul legii nr.52.</i></p> <p><i>O indicare clară a domeniilor de interes public este susceptibilă de a determina restrângerea cercului și identificarea acelor proiecte care fac obiectul legii și al cererilor societății civile.</i></p> <p><i>De asemenea, delimitarea conceptuală are drept consecință eliminarea unuia dintre motivele de refuz de soluționare a cererii de către autoritățile publice.</i></p>
--	--	--

	<p>identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum acestea sunt definite și structurate în Hotărârea Guvernului nr. <u>870/2006</u> privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și în Hotărârea Guvernului nr. <u>775/2005</u> pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările ulterioare.</p>	<p>decizie prin intermediul cărora sunt identificate posibilele soluții pentru rezolvarea problemelor de politici publice, astfel cum acestea sunt definite și structurate în Hotărârea Guvernului nr. <u>870/2006</u> privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale și în Hotărârea Guvernului nr. <u>775/2005</u> pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările ulterioare.</p> <p><b><i>k) Domenii de interes public – sunt domeniile de nivel local, regional și/sau national care prin importanță produc efecte asupra unor grupuri largi de cetățeni, respectiv domeniul economic, financiar și fiscal, al relațiilor de muncă, protecție socială și politici salariale, sănătate, educație, cercetare, cultură și celelalte domenii menționate în art. 36 alin. (6) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale.</i></b></p>	
4	<p>Art. 6 (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.</p>	<p>Art. 6 (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația <b>cumulativă de a publica</b> un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală. Autoritatea administrației publice va transmite <b>concomitent cu îndeplinirea obligației de publicare</b>, proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor</p>	<p><i>Este necesară clarificarea acestei obligații cu privire la termenul pentru care se poate solicita comunicarea tuturor actelor normative cu aplicabilitate generală, pentru a putea fi evitate interpretări restrictive ale autorităților administrației publice implicate.</i></p> <p><i>Totodată, trebuie eliminată din textul de lege sintagma “după caz” întrucât acesta oferă facultatea inițiatorului de a transmite proiectele inițiate folosind doar anumite canale de comunicare. În acest sens realitatea educațională</i></p>

		<p>informații.</p> <p><b><i>Cererea de transmitere a proiectelor de acte normative poate viza mai multe proiecte de acte normative, pe o perioadă de cel mult un an de la data depunerii cererii.</i></b></p> <p><b><i>În cazul formulării unei cereri care nu se referă punctual la un anumit proiect ci vizează mai multe/toate proiectele de acte normative cu aplicabilitate generală, aceasta va indica în mod expres perioada pentru care se dorește transmiterea proiectelor, dar nu una mai mare de 1 an.</i></b></p>	<p><i>și economică ne arată că pentru o mare parte din populație informarea se realizează prin intermediul mass-media.</i></p> <p><i>Pentru evitarea interpretărilor în afara voinței inițiale a legiuitorului și pentru o mai eficientă informare a societății, dar și pentru a evita eventuale abuzuri și solicitări inutile din partea cetățenilor, este necesară această definiție a dreptului la informare și a limitelor lui.</i></p>
5	<p>Art. 6</p> <p>(2)Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștință publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.</p>	<p>Art. 6</p> <p>(2)Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștință publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin <b>90 de zile</b> înainte de supunerea spre <b>analiză</b> de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.</p>	<p><i>Realitatea cotidiană reclamă mai mult timp pentru relizarea activităților pe care le presupune un proces real de consultare publică. Astfel, în ceea ce privește actele normative inițiate, timpul de consultare, analiză și deliberare trebuie extins pentru a se asigura calitatea propunerilor și sugestiilor venite din partea părților afectate. Tot astfel se asigură și rezonabilitatea exercitării drepturilor conferite de prezenta lege societății civile.</i></p> <p><i>Termenele propuse sunt în acord cu standardele minimale de consultare publică adoptate și promovate de Uniunea Europeană.</i></p>
6	<p>Art. 6</p> <p>(4)La publicarea anunțului autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.</p>	<p>Art. 6</p> <p>(4)La publicarea anunțului autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin <b>60 de zile</b> pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.</p>	<p><i>Similar, este necesară rezonabilitatea exercitării drepturilor conferite de prezenta lege, propunerea fiind în acord cu standardele minimale de consultare publică adoptate și promovate de Uniunea Europeană.</i></p>

7	<p>Art. 6 (5)Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.</p>	<p>Art. 6 (5)Conducătorul autorității publice va desemna o persoană din cadrul instituției, responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus. <b>Numele și datele de contact ale funcționarului la care societatea civilă poate depune cererile pentru exercitarea drepturilor conferite de prezenta lege vor fi făcute publice odată cu publicarea proiectului.</b></p>	<p><i>Aceste măsuri se impun pentru a evita confuziile cu privire la destinatarul propunerilor.</i></p>
8	<p>Art. 6 (7)Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică.</p>	<p>Art. 6 (7)Autoritatea publică în cauză este obligată să decidă organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate publică. <b>Autoritatea publică în cauză are obligația să organizeze din oficiu dezbateri publice pentru toate proiectele de acte normative din următoarele categorii: legi, ordonanțe, ordine și/sau norme metodologie emise pentru/în aplicarea legilor din domeniile de interes public prevazute la art. 3 lit. k).</b> <b>Dezbaterile publice organizate din oficiu sau la cerere se vor desfășura conform procedurii prevăzută în ANEXA 1 la prezenta lege.</b></p>	<p><i>Pentru a se evita situații în care acte normative din domenii de interes general, importante, să fie emise fără consultarea societății civile, se impune responsabilizarea autorităților administrației publice. Aceasta cu atât mai mult cu cât, așa cum realitatea o dovedește, publicarea proiectelor de acte normative și consultarea cetățenilor se realizează în prezent în mod defectuos, de cele mai multe ori cu nerespectarea prevederilor actualei Legi nr.52/2003.</i> <i>Termenele extrem de scurte prevăzute de procedura legală, actualizarea site-urilor autorităților cu întârziere, implicit nerespectarea acestor termene, lipsește de efecte juridice aceste prevederi, în forma actuală. Caracterul obligatoriu al consultării cetățenilor de către autoritatea publică emitentă, prin organizarea din oficiu a dezbaterilor publice, elimină riscul adoptării unor acte normative de interes general, fără consultarea prealabilă a cetățenilor și organizațiilor acestora.</i></p>

9.	<p>☐Art. 13</p> <p>(1)Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, poate face plângere în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. <u>29/1990</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2)Plângerea și recursul se judecă în procedură de urgență și sunt scutite de taxă de timbru.</p>	<p>☐Art. 13</p> <p><b>(1) Orice act normativ publicat în Monitorul Oficial al României emis cu nerespectarea dispozițiilor prezentei legi este lovit de nulitate de drept. Nulitatea va fi constatată de instanța competentă, în condițiile Legii contenciosului administrativ.</b></p> <p><b>(2) Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, poate solicita prin plângere anularea actului normativ vizat, cât și repararea prejudiciului cauzat.</b></p> <p><b>(3) Plângerea și recursul se judecă în procedură de urgență, în condițiile contenciosului administrativ, plângerea prealabilă nefiind obligatorie, și sunt scutite de taxă judiciară de timbru.</b></p>	<p>Întrucât cetățenii sunt beneficiarii finali ai acestor acte normative aceștia au dreptul de a influența și adapta actele la nevoile și realitățile sociale, astfel că orice act emis cu nerespectarea drepturilor prezente ce asigură beneficiul obținut prin aderarea la contractul social trebuie sancționat sever.</p> <p>Pentru a evita eventuale interpretări și întrucât instituția plângerii prealabile nu poate reprezenta un instrument de anulare a unui act publicat în monitorul oficial se impune mențiunea că aceasta nu este obligatorie.</p>
10	<p>☐Art. 14</p> <p>Constituie abatere disciplinară și se sancționează, potrivit prevederilor Legii nr. <u>188/1999</u> privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la ședințele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>☐Art. 14</p> <p><b>(1)- Sunt responsabili cu asigurarea îndeplinirii obligațiilor și recunoașterea drepturilor prevăzute de prezenta lege conducătorii autorităților administrației publice centrale cât și ai autorităților deliberative și executive definite în Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale cu modificările și completările ulterioare, care au competențe de emitere a unor acte cu caracter normativ.</b></p> <p><b>(2) Pe cale de excepție de la celelalte prevederi legale, pentru neîndeplinirea obligațiilor sau nerecunoașterea drepturilor prevăzute de prezenta lege se instituie răspunderea personală a conducătorilor autorităților administrației publice centrale cât și ai autorităților</b></p>	<p>Întrucât astfel de acte normative pot produce prejudicii majore cetățenilor, care ar trebui să beneficieze de pe urma acestor instrumente democratice, este necesară precizarea exactă a entităților responsabile și răspunzătoare în aceste situații. Fiindcă actele normative sunt de o deosebită importanță, acest lucru trebuie relevat prin instituirea răspunderii la nivelul cel mai înalt. Astfel instituția superioară decidentă trebuie să răspundă de aspectele sociale superioare.</p> <p>În ceea ce privește excepția răspunderii personale a persoanelor decidente responsabile, aceasta se impune întrucât în materie de legiferare și emitere de acte normative atenția trebuie să fie sporită. Aceste acte pot afecta mari categorii sociale sau</p>

*deliberative si executive definite in Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale, cu competențe de emitere a unor acte cu caracter normativ.*

*(3) Persoanele menționate la alin. (2) răspund personal, cu patrimoniul propriu, până la repararea integrală a prejudiciului cauzat prin îndeplinirea obligațiilor și recunoașterea drepturilor prevăzute de prezenta lege, dar și de punerea în aplicare a actului normativ prevăzut la art. 13 alin. (1).*

*(4) În caz de insolvabilitate a persoanei responsabile prevăzute la alin. (2), autoritatea publică emitentă răspunde in solidum pentru prejudiciul nereparat.*

*chiar întreaga societate, motiv pentru care culpa în materie nu poate fi plasată la nivelul răspunderii disciplinare. Prin adoptarea prezentelor măsuri se vor responsabiliza decidenții publici și se vor elimina aproape în totalitate situațiile litigioase. Răspunderea personală garantează buna credință dar si imparțialitatea decidenților responsabili cu astfel de decizii incidente asupra a milioane de români, cât și respectarea prezentelor dispoziții.*